



CONSORZIO PER LE  
**AUTOSTRADE SICILIANE**

A18 Messina-Catania e Siracusa-Gela · A20 Messina-Palermo

**DIREZIONE AREA TECNICA E DI ESERCIZIO**

**OGGETTO: ACCORDO QUADRO PER SERVIZI DI INDAGINI E ISPEZIONI SPECIALI PER LE STRUTTURE PROGETTATE POSTERIORMENTE LE NORME SISMICHE DI CUI AL DECRETO MINISTERIALE 19 GIUGNO 1984, CON RIFERIMENTO AI CAVI DI PRECOMPRESSIONE E ALLE STRUTTURE CAVE IN C.A., E PER INDAGINI DELLE OPERE DELLE AUTOSTRAD E A/18 E A/20.**

**CUP B33D21019830001**

**LOTTO 1 – AUTOSTRADA A20 ME-PA - CIG 9528944D56**

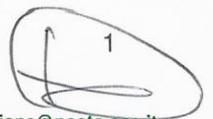
**LOTTO 2 – AUTOSTRADA A18 ME-CT E SR-GELA – CIG 9529003E06**

**Revoca aggiudicazione Lotto 2 e aggiudicazione Lotto 1**

**DECRETO DIRIGENZIALE N. 3 /DATE del 12 GEN. 2024**

**PREMESSO:**

- che ai sensi dell'art. 14, comma 3, del Codice della Strada, D. Lgs. 285/92 "per le strade in concessione i poteri e i compiti dell'ente proprietario della strada previsti dal presente codice sono esercitati dal concessionario, salvo che sia diversamente stabilito";
- che con Decreto Ministeriale n.578 del 17/12/2020, il Consiglio dei Lavori Pubblici ha adottato le "Linee Guida per la classificazione e gestione del rischio, la valutazione della sicurezza ed il monitoraggio dei ponti esistenti", aggiornate successivamente con Decreto Ministeriale n.493 del 03/12/2021 e Decreto Ministeriale n.204 del 01/07/2022;
- che le *Linee Guida Ponti* sopra indicate prevedono l'esecuzione di ispezioni speciali sulle strutture, con particolare riferimento alle strutture in c.a.p. a cavi post-tesi;
- che è necessario provvedere anche all'esecuzione delle ispezioni nelle strutture cave in c.a. e c.a.p.;
- che con nota 987/DG del 13/08/2021, così come modificata con nota 1359/DG del 21/10/2021, il Dirigente Generale ing. Salvatore Minaldi ha nominato quale RUP del servizio di indagini l'ing. Salvatore Mangano e quale Progettista l'ing. Roberto Silvestro;
- che con nota prot. 05/SM del 09/02/2022 il RUP ha trasmesso alla Dirigenza il progetto redatto dall'ing. Roberto Silvestro, così come rivisto a seguito della nota del 05/12/2021 e dei pareri del 30/12/2021 e del 08/02/2022 dei consulenti scientifici prof. Pierpaolo Rossi e prof. Antonino Recupero;
- che il progetto dell'Accordo Quadro è suddiviso in due Lotti: Lotto 1 Autostrada A20 ME-PA e Lotto 2 Autostrada A18 ME-CT e SR-GELA;
- che con nota prot. CAS n.3716 del 10/02/2022 è stata inoltrata apposita richiesta di finanziamento all'Assessorato Regionale Infrastrutture Mobilità e Trasporti della Regione Siciliana e al Ministero delle Infrastrutture e delle Mobilità Sostenibili. La suddetta richiesta è stata reiterata con nota prot. CAS 6436 del 11/03/2022;
- che tali indagini sono descritte nel piano triennale 2023/2025 di cui alla delibera 31/CD del 29/11/2022 alla voce 117 della manutenzione straordinaria - contributi;
- che il Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità sostenibile per migliorare la sicurezza di ponti, viadotti e tunnel sulla rete viaria nazionale principale ha destinato 450 milioni di euro del Piano





Nazionale Complementare per realizzare e implementare sistemi di monitoraggio dinamico che consentono il controllo da remoto, somme ripartite per le diverse annualità: 25 milioni di euro per il 2021, 50 milioni per il 2022, mentre 100 milioni sono destinati per ciascuno degli anni 2023, 2024 e 2025, e 75 milioni per il 2026;

- che i programmi che vengono finanziati devono garantire l'attuazione di un sistema integrato di censimento, classificazione e gestione dei rischi per 12.000 opere d'arte sulla rete stradale principale, di cui 6.500 dovranno essere dotate dell'apposita strumentazione per il monitoraggio dinamico con controllo da remoto e per la gestione della sicurezza in modo strutturale e attraverso un processo che prevede analisi della rete, sopralluoghi, gestione del sistema digitalizzato, classificazione delle priorità e attuazione degli interventi;
- che tra le spese ammissibili, ai sensi dell'articolo 4 comma 1 lettera a) del D.M. 93 del 12/04/2022 vi sono quelle relative al censimento, alla classificazione del rischio, alle verifiche di sicurezza e alla conoscenza delle strutture;
- che con nota prot. CAS n.22902 del 20/07/2022, il Consorzio ha presentato il proprio piano di intervento per l'assegnazione delle risorse del PNRR per l'attuazione di un sistema integrato di censimento, classificazione e gestione dei rischi delle opere strutturali di carattere strategico in concessione, stante l'urgenza e la necessità delle attività da eseguire, alcune delle quali sono già iniziate o sono in fase di consegna;
- che tale piano è stato approvato dalla Direzione generale per le strade e le autostrade, l'alta sorveglianza sulle infrastrutture stradali e la vigilanza sui contratti concessori autostradali, Dipartimento per la programmazione strategica, i sistemi infrastrutturali, di trasporto a rete, informativi e statistici del Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili con nota prot. 9514 del 20/09/2022;
- che tale piano relativamente alla parte riguardante l'appalto in oggetto prevede il finanziamento per un importo di €. 778.752,00 nel 2023 e di €. 489.400,00 nel 2024;
- che per la fase di censimento, e quindi per la selezione delle opere di cui all'insieme N1, il Consorzio ha individuato le strutture ricadenti nella tratta compresa tra il km 108 e il km 158 dell'Autostrada A/20 Messina-Palermo, tratta all'interno della quale ricadono alcuni viadotti (Buzza, Furiano, Fontanazza, Caronia, Tusa, Pollina e Malpertugio) aventi lunghezza superiore ai 650 m e rientranti nella classificazione di "Ponti con difficoltà di ispezione (travate a cassone e pile non ispezionabili) in c.a.p. o acciaio" per i quali ha proposto il monitoraggio;
- che l'ing. Roberto Silvestro ha provveduto all'aggiornamento del progetto al nuovo prezzario ANAS vigente (rev.2 del giugno 2022) in data 30/11/2022;
- che il quadro tecnico economico del Lotto 1 – Autostrada A20 ME-PA, oggetto del suindicato finanziamento, è il seguente:

### LOTTO 1

#### **A) SERVIZI:**

A1) LOTTO 1 A20: Servizi a misura soggetti a ribasso	€ 878.860,20
A2) LOTTO 1 A20: Costi della sicurezza non soggetti a ribasso	€ 91.421,60
<b><u>Sommano i servizi al lordo dei costi della sicurezza (A1+A2)</u></b>	<b><u>€ 970.281,80</u></b>



**B) SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE:**

B1) Imprevisti (circa 5,50 %)	€ 54.962,34
B2) Incentivi per funzioni tecniche svolte dal personale dipendente ai sensi dell'art.113 del Codice degli Appalti di cui al D. Lgs n.50/2016 pari al 1%	€ 9.702,82
B3) Competenze per funzioni tecniche svolte da professionisti esterni ai sensi del D.M. 17 giugno 2016	
B3.1) LOTTO 1 A20: Direzione Lavori, contabilità	€ 37.527,43
B3.2) LOTTO 1 A20: Direttore operativo	€ 7.673,07
B3.3) LOTTO 1 A20: Ispettore di cantiere	€ 4.603,84
B3.4) LOTTO 1 A20: Supporto al RUP	€ 3.069,23
B3.5) LOTTO 1 A20: Verifica di Conformità	€ 6.138,45
B3.11) I.V.A. (22%) e CNPAIA (4%) su B3.1, B3.2, B3.3, B3.4, B3.5	€ 15.862,43
B4) Contributo ANAC	€ 375,00
B5) Spese per commissioni giudicatrici (incidenza 50%)	€ 22.875,00
B6) Spese per pubblicità (incidenza 50%)	€ 5.000,00
B7) I.V.A. (22%) su A1+A2+B1	€ 225.553,71
<b><u>Totale somme a disposizione</u></b>	<b>€ 393.343,32</b>

**IMPORTO TOTALE DEL LOTTO 1 € 1.363.625,12**

- che con Decreto Dirigenziale 719/DATE del 02/12/2022 è stato approvato il progetto e la procedura di affidamento, nel caso di specie procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs 50/2016 e ss.mm.ii. con l'applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95 comma 2 del Codice Appalti, dell'Accordo Quadro per servizi di indagini e ispezioni speciali per le strutture progettate posteriormente le norme sismiche di cui al Decreto Ministeriale 19 giugno 1984, con riferimento ai cavi di precompressione e alle strutture cave in c.a., e per indagini delle opere delle autostrade A/18 e A/20, per un importo complessivo (Lotto 1 e Lotto2) do € 2.120.000,00;
- che, a seguito di istanza prot. CAS 893 del 09/01/2023, con Decreto 38 del 01/03/2023 del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti è stata nominata la commissione di Gara, insediatasi in prima seduta in data 21/03/2023;
- che con Decreto Dirigenziale 315/DATE del 26/06/2023 è stato aggiudicato l'appalto del LOTTO 1 – Autostrada A/20 ME-PA, nelle more dell'espletamento delle verifiche ex art. 80 D.Lgs. 50/2016, dell'Accordo Quadro per servizi di indagini e ispezioni speciali per le strutture progettate posteriormente le norme sismiche di cui al Decreto Ministeriale 19 giugno 1984, con riferimento ai cavi di precompressione e alle strutture cave in c.a., e per indagini delle opere delle autostrade A/18 e A/20 all'operatore economico "ISTEMI SRL CAPOGRUPPO RTI", raggruppamento temporaneo da costituirsi composto dalle imprese ISTEMI srl (mandataria/capogruppo) con sede legale in Mercato San Severino (SA), via dei Lombardi n.23, c.f. e p.iva 04629350655, A.R.MARTINO srl (mandante), GENTILUOMO srl (mandante), ING. DANILO RANALLI (mandante), ING. NICOLA ARETUSI (mandante), ASTREA srl (mandante), PROVESTRUTTURE.IT srl (mandante), ENGINEERING srl (mandante), MARINARO INGEGNERIA srl (mandante), STUDIO DEP srl (mandante), che ha presentato, oltre all'offerta tecnica, un'offerta economica con ribasso d'asta sugli importi di elenco prezzi del 36,83%;
- che in data 30/06/2023 è stato sottoscritto il verbale di avvio all'esecuzione del contratto in via d'urgenza



- dell'Accordo Quadro al suddetto raggruppamento;
- che in data 27/07/2023 l'ing. Roberto Silvestro ha redatto la perizia relativa all'Applicativo n.1 per indagini da eseguirsi sulle strutture ricadenti nella tratta compresa tra il km 108 e il km 158 dell'Autostrada A/20 Messina-Palermo;
  - che con Decreto Dirigenziale 375/DATE del 28/07/2023 è stato approvato il progetto relativo all'applicativo n.1 dell'Accordo Quadro per servizi di indagini e ispezioni speciali per le strutture progettate posteriormente le norme sismiche di cui al Decreto Ministeriale 19 giugno 1984, con riferimento ai cavi di precompressione e alle strutture cave in c.a., e per indagini delle opere delle autostrade A/18 e A/20;
  - che in data 23/08/2023 è stato sottoscritto il verbale di avvio all'esecuzione del contratto in via d'urgenza relativo all'applicativo n.1 dell'Accordo Quadro;
  - che a seguito della verifica del possesso dei requisiti prescritti è emersa l'inosservanza degli obblighi relativi al pagamento di imposte e tasse previsti dall'art. 80 c.4 del D.Lgs. 50/2016 da parte del mandante Nicola Aretusi all'atto della presentazione dell'offerta;
  - che trattandosi di carenza di un requisito di ordine generale non posseduto all'atto di presentazione dell'offerta non può trovare applicazione quanto disposto dall'art 48, commi 17 e ss. nell'interpretazione più estensiva data dall'attuale giurisprudenza nel merito (cfr. Consiglio di Stato, Adunanza Plenaria, sentenza 25 gennaio 2022, n. 2);
  - che la condizione in cui versa il mandante (difetto di un requisito di ordine generale) *vitiatur et vitiat*, comporta, cioè, l'esclusione dell'intero raggruppamento di cui quegli fa parte;
  - che il TAR Campania con sentenza n. 775 del 03/02/2022, rileva che ai fini della concorrenza del limite previsto dall'art. 48-bis, commi 1 e 2-bis, del D.P.R. 602/1973 previsto dall'art.80 c.4 del D. Lgs 50/2016 debbano considerarsi anche le quote relative a sanzioni e interessi e che *a fronte di una certificazione rilasciata dall'Agenzia delle Entrate che attesti l'irregolarità contributiva del concorrente ai sensi dell'art. 80, co. 4, del codice, l'esclusione costituisce un atto dovuto. Questa Sezione ha infatti stabilito che "le certificazioni relative alla regolarità contributiva e tributaria delle imprese partecipanti, emanate dagli organi preposti si impongono alle stazioni appaltanti che non possono in alcun modo sindacarne il contenuto, non residuando alle stesse alcun potere valutativo sul contenuto o sui presupposti di tali certificazioni; spetta, infatti, in via esclusiva all'Agenzia delle Entrate il compito di dare un giudizio sulla regolarità fiscale dei partecipanti a gara pubblica, non disponendo la stazione appaltante di alcun potere di autonomo apprezzamento del contenuto delle certificazioni di regolarità tributaria, ciò al pari della valutazione circa la gravità o meno della infrazione previdenziale, riservata agli enti previdenziali (Consiglio di Stato, Adunanza Plenaria n. 8/2012; Consiglio di Stato, Sez. V, n. 2682/2013)" (TAR Campania, Sez. I, 9 gennaio 2020, n. 114).* Tale orientamento è confermato anche dall'Autorità Nazionale Anticorruzione con delibera n.182 del 03/05/2023;
  - che con nota prot. 30660 del 24/10/2023 il RUP comunicava al raggruppamento temporaneo la sospensione delle attività e l'avvio del procedimento di revoca dell'aggiudicazione;
  - che con Decreto Dirigenziale 548/DATE del 08/11/2023 è stata revocata l'aggiudicazione dell'appalto relativo al Lotto 1 dell'Accordo Quadro in oggetto al raggruppamento temporaneo "ISTEMI SRL CAPOGRUPPO RTI";
  - che con nota prot. CAS n.31892 del 08/11/2023 è stata comunicata l'esclusione del raggruppamento temporaneo "ISTEMI SRL CAPOGRUPPO RTI" dalla procedura in oggetto;
  - che con nota prot. 33061 del 22/11/2023 lo studio legale incaricato dal raggruppamento temporaneo notificava ricorso al TAR di Catania per l'annullamento, previa misura cautelare presidenziale da

Sede  
Uffici

98122 MESSINA Contrada Scoppo – tel. +39 090 37111 – Cod. Fisc. e P. IVA 01962420830  
90141 PALERMO Via Notarbartolo n. 10  
00187 ROMA Via Dei Crociferi n. 41

web: [www.autostradesiciliane.it](http://www.autostradesiciliane.it)

mail: [info@autostradesiciliane.it](mailto:info@autostradesiciliane.it)

pec: [autostradesiciliane@posta-cas.it](mailto:autostradesiciliane@posta-cas.it)



confermarsi ad esito della deliberazione collegiale, della revoca dell'aggiudicazione, della sospensione e di ogni altro atto connesso e/o consequenziale;

- che il Presidente della Sezione Terza del TAR di Catania con decreto n. 00555/2023 REG.PROV.CAU. pubblicato il 17/11/2023 ha rigettato l'istanza di misure cautelari monocratiche, fissando per la trattazione collegiale dell'istanza cautelare la camera di consiglio del 6 dicembre 2023;
- con sentenza n. 00088/2024 REG.PROV.COLL. pubblicata il 05/01/2024, il TAR di Catania (Sezione Terza), definitivamente pronunciando sul ricorso, lo rigetta;

#### **CONSIDERATO:**

- che il Disciplinare di Gara prevede all'art. 3 che *“Ciascun concorrente può presentare offerta per un solo lotto o per tutti i lotti, ma potrà aggiudicarsi un solo lotto; pertanto, nel caso in cui un concorrente risulti aggiudicatario del lotto 1, sarà escluso dal successivo lotto 2 per il quale ha presentato offerta. L'ordine di apertura delle offerte economiche dei lotti è quello progressivo numerico a partire dal lotto numero 1. Si prevede tuttavia che, nel caso in cui il concorrente aggiudicatario del lotto 1 sia anche l'unico concorrente ammesso nel lotto 2, questi potrà aggiudicarsi anche il lotto 2 per il quale ha presentato comunque offerta.”*;
- che con Decreto 410/DATE del 25/08/2023 è stato aggiudicato l'appalto del Lotto 2 - Autostrada A18 ME-CT e SR-GELA all'operatore economico “SIDERCEM – GR CONSULTING”, raggruppamento temporaneo da costituirsi composto dalle imprese SIDERCEM srl (mandataria/capogruppo) con sede legale in Caltanissetta, via Libero Grassi n.7 (area ind.le Calderaro), c.f. 01754820874, p.iva 01479620856, e GR CONSULTING srl (mandante);
- che nelle more della decisione del Tribunale Amministrativo Regionale, con nota trasmessa tramite il portale appalti del CAS in data 16/11/2023, il RUP ha richiesto all'operatore economico secondo in graduatoria nel Lotto 1, raggruppamento temporaneo da costituirsi “SIDERCEM – GR CONSULTING”, di presentare le giustificazioni ai sensi dell'art. 95 comma 10 del D.lgs. n. 50/2016;
- che in data 30/11/2023 l'operatore economico “SIDERCEM – GR CONSULTING” ha prodotto le giustificazioni suindicate relative al Lotto 1;

#### **VISTI:**

- i verbali di gara n. 1 del 21/03/2023, n.2 del 22/03/2023, n. 3 del 23/03/2023, n.4 del 05/04/2023, n. 5 del 03/05/2023, n. 6 del 09/05/2023, n.7 del 09/05/2023 e n.8 del 16/05/2023;
- l'offerta tecnica e il ribasso offerto dall'operatore economico “SIDERCEM – GR CONSULTING” pari al 19,37% per il Lotto 1;
- l'art. 226 comma 2 del D.Lgs. 36/2023;

#### **CONSIDERATO:**

- che il RUP, a seguito della verifica delle giustificazioni, ha ritenuto l'offerta congrua e sostenibile nonché il prezzo offerto, a seguito ribasso d'asta, remunerativo ai fini della realizzabilità del servizio;
- che, trattandosi di Accordo Quadro di servizi, il ribasso percentuale offerto è applicato alle singole voci di elenco prezzi rimanendo inalterati l'importo totale dei servizi ed il quadro economico approvato con Decreto Dirigenziale n. 719/DATE del 02/12/2022;
- che la verifica del possesso dei requisiti in capo all'operatore economico “SIDERCEM – GR CONSULTING” ha dato esito positivo e che pertanto, ai sensi del comma 7 dell'art.32 del D.lgs n. 50/2016, l'aggiudicazione è immediatamente efficace;
- che, in conformità alla *lex specialis*, l'aggiudicatario del Lotto 1 deve essere escluso dal Lotto 2 e pertanto l'operatore economico “SIDERCEM – GR CONSULTING” non può aggiudicarsi entrambi i Lotti sussistendo ulteriori sei offerte per il Lotto 2, comunque da assoggettare a verifica;



**RITENUTO** di dover procedere all'aggiudicazione dell'appalto relativo al Lotto 1 dell'*Accordo Quadro per servizi di indagini e ispezioni speciali per le strutture progettate posteriormente le norme sismiche di cui al Decreto Ministeriale 19 giugno 1984, con riferimento ai cavi di precompressione e alle strutture cave in c.a., e per indagini delle opere delle autostrade A/18 e A/20;*

**VISTA** la L.R. n. 10/2000 e ss.mm.ii. ed in particolare l'art.2 che attribuisce al Dirigente, le competenze in ordine agli atti di programmazione e di spesa, nonché dell'adozione degli atti e dei provvedimenti amministrativi, compresi quelli che impegnano l'amministrazione verso l'esterno;

**CONSIDERATO** che i suddetti provvedimenti dirigenziali, aventi rilevanza esterna, assumono la forma di Decreto;

**VISTI:**

- il D.D.G. n. 3386 del 23/11/2023 con il quale il Dirigente Generale del Dipartimento Regionale delle Infrastrutture e della Mobilità e dei Trasporti ha approvato il Bilancio Consortile per il triennio 2023-2025;
- il regolamento di contabilità;

Per le motivazioni in narrativa indicate, il Dirigente dell'Area Tecnica e di Esercizio in pregio ai propri compiti,

**DECRETA**

**ART. 1) DI PRENDERE ATTO** delle motivazioni indicate in narrativa che qui si intendono riportate e trascritte;

**ART. 2) DI REVOCARE L'AGGIUDICAZIONE** dell'appalto del Lotto 2 – Autostrada ME-CT e SR-GELA al raggruppamento temporaneo “SIDERCEM – GR CONSULTING” di cui al Decreto 410/DATE del 25/08/2023;

**ART. 3) DI AGGIUDICARE** l'appalto del Lotto 1 - Autostrada A20 ME-PA al raggruppamento temporaneo da costituirsi “SIDERCEM – GR CONSULTING”, rappresentato dalla società mandataria capogruppo SIDERCEM srl, con sede legale in Caltanissetta, via Libero Grassi n.7 (area ind.le Calderaro), c.f. 01754820874, p.iva 01479620856, che ha presentato, oltre all'offerta tecnica, un'offerta economica con ribasso d'asta sugli importi di elenco prezzi del 19,37%;

**ART. 4) DI DARE ATTO** che l'importo complessivo di **€. 1.363.625,12** (IVA compresa) è impegnato in quanto ad € 95.473,12 sul capitolo 204 denominato “manutenzione straordinaria autostrada ed impianti” (impegno 954/2023), in quanto ad €. 778.752,00 sul capitolo 198.3 (impegno 955/2023 acc. 2870/2023) ed in quanto ad € 489.400,00 sul capitolo 198.3 (impegno 37/2024 acc. 1/2024);

**ART. 5) DI TRASMETTERE** copia del presente provvedimento al Consiglio Direttivo e, per quanto di competenza, all'Ufficio finanziario e di Ragioneria, all'Ufficio Gestione Gare d'appalto, all'Ufficio Contratti – Ufficiale Rogante.

Il presente Decreto sarà pubblicato sul sito istituzionale di questo Consorzio per le Autostrade Siciliane.

Il Dirigente Area Tecnica e di Esercizio

*Ing. Dario Costantino*

Visto: Il Dirigente Generale  
*Dott. Franco Calogero Fazio*

Il Redattore

operatore tecnico S. Mangano